Prüfungsschema zur formellen Rechtmäßigkeit

eines Bundesgesetzes	einer Richtlinie
<u>I. Kompetenz/Zuständigkeit</u>	
<u>1. Verbandskompetenz (Bund/Land)</u> Zuständigkeit grundsätzlich bei Ländern, sofern nicht GG Bund Befugnisse verleiht (Art. 70 ff. GG) Nach Bundeskompetenz im GG suchen: - Regelfall: „geschriebene“ Kompetenz - auch: „ungeschriebene“ Bundeskompetenzen kraft Sachzusammenhangs/Annexkompetenz/kraft Natur der Sache <u>Kompetenztypen:</u> - Ausschließliche Bundeskompetenz (vgl. Art. 71, 73, 105 I GG) - Konkurrierende Bundeskompetenz (Kern-/Bedarfs- und Abweichungskompetenz) (vgl. Art. 72, 74, 105 II GG) → Art. 72 II GG: Erforderlichkeit - Grundsatz-Gesetzgebungskompetenz des Bundes (Art. 109 III GG) <u>2. Organkompetenz</u> - Akt nur rechtmäßig, wenn erlassendes Organ zuständig war - Bundestag (Art. 77 I 1 GG)	<u>1. Verbandskompetenz (Union/Mitgliedstaaten)</u> Zuständigkeit grundsätzlich bei Mitgliedstaaten (Art. 4 I EUV), Grundatz der <u>begrenzten Einzelermächtigung</u> (Art. 5 I EUV) Nach EU-Kompetenz in den Verträgen suchen. Als primärrechtliche Ermächtigungsgrundlage kommen in Frage: - Spezielle Ermächtigungsgrundlagen - Art. 352 AEUV <u>Wichtigste Kompetenztypen:</u> - Ausschließliche Unionskompetenz (Art. 2 I AEUV - geteilte Zuständigkeiten, Art. 2 II AEUV kein Ausschluss? - Subsidiaritätsprinzip Art. 5 III EUV - Verhältnismäßigkeitsprinzip Art. 5 IV EUV <u>2. Organkompetenz</u> - Akt nur rechtmäßig, wenn erlassendes Organ zuständig war → je nach Ermächtigungs-grundlage

II. Verfahren und Form	
1. Verfahren Ordnungsgemäßes Gesetzgebungsverfahren (nach Art. 76 ff. GG, ergänzend Geschäftsordnungen: §§ 75 ff. GeschO BT, §§ 23 ff. GeschO BR, GeschO VermA, §§ 25, 26 III Gesch BReg., §§ 40 ff. GGO) - Initiative: Art. 76 GG - Verfahren (Behandlung im Bundestag, Beteiligung des Bundesrates): Art. 77 GG 2. Form - Gegenzeichnung, Ausfertigung, Verkündung: Art. 58, 82 GG	1. Verfahren Je nach Ermächtigungsgrundlage Rechtsakt mit/ohne Gesetzescharakter → Rechtsakte mit Gesetzescharakter - ordentliches Gesetzgebungsverfahren (Art. 289 I AEUV; Regelverfahren) zentrale Verfahrensvorschrift: Art. 294 AEUV - besonderes Gesetzgebungsverfahren (Art. 289 II AEUV) keine zentrale Verfahrensvorschrift; Verfahren in jeweiliger Ermächtigungsgrundlage geregelt (Zustimmungs- oder Anhörungsrecht des Europäischen Parlaments) → Rechtsakte ohne Gesetzescharakter - Sonstige Rechtsetzungsverfahren, in jeweiliger Ermächtigungsgrundlage geregelt - Delegierte Rechtsakte (Art. 290 AEUV) - Durchführungsrechtsakte (Art. 291 AEUV) Zu beachten: - Initiative normalerweise von Kommission ausgehend (Art. 17 II EUV; Ausnahme: Art. 289 IV AEUV) - jeweiliges Verfahren, erforderliche Mehrheiten - eventuelle Anhörung des Wirtschafts- und Sozialausschusses (Art. 304 AEUV) - eventuelle Anhörung des Ausschusses der Regionen (Art. 307 AEUV) 2. Handlungsform - Bei mehreren möglichen Handlungsformen ist dem Subsidiaritätsprinzip entsprechend mitgliedstaatliche Kompetenzen schonende Handlungsform zu wählen - Siehe auch Art. 296 AEUV 3. Form - Richtige Rechtsgrundlage ist zu nennen, - Begründungspflicht Art. 296 AEUV: wesentliche rechtliche wie tatsächliche Erwägungen, die zum Erlass geführt haben, sind aufzuführen - Veröffentlichung Art. 298 AEUV